



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

szám: 7/23

Érkezési: 2010. MÁJ 17.

Képviselői önálló indítvány

**2010. évi ... törvény
a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény módosításáról**

1. §

A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (a továbbiakban: „Kt.”) 81. § (13) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(13) Ha az ingatlan nem tartozik a volt egyházi ingatlanok tulajdoni helyzetének rendezéséről szóló törvény hatálya alá, és a helyi önkormányzat a fenntartásában lévő, az ingatlanban működő nevelési-oktatási intézményét az egyházi jogi személy fenntartásába adja, köteles az átvevő egyházi jogi személy megkeresésére közoktatási megállapodást kötni. Az átvételhez és a közoktatási megállapodás megkötéséhez csatolni kell - ha nem az kezdeményezi - a (11) bekezdésben felsorolt megállapodást kötő egyházi jogi személynél a megállapodást aláíró, egyéb esetben az egyházi jogi személy önálló szervezete (szerzetesi szervezet stb.) bírósági nyilvántartásba vételekor nyilatkozattételre jogosult szervének (a továbbiakban együtt: nyilatkozattételre jogosult egyházi szerv) egyetértő nyilatkozatát. A közoktatási megállapodás alapján az egyházi jogi személy jogosulttá válik a kiegészítő támogatásra a közoktatási megállapodás aláírását követő tanítási évtől kezdődően. A kiegészítő támogatást a központi költségvetés terhére kell kifizetni és az e törvény 118. § (9) bekezdése szerint az átadó helyi önkormányzattal elszámolni.”

2. §

A Kt. 118. § (9) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(9) Az egyházi közcélú tevékenység anyagi feltételeiről szóló törvény 6. §-ának (1)-(2) bekezdésében meghatározott kiegészítő támogatás összegét az átadó helyi önkormányzat köteles átutalni a hozzájárulást folyósító szerv részére mindaddig, ameddig a közoktatási megállapodás érvényes, ha a helyi önkormányzat az egyházi jogi személlyel az e törvény 81. §-ának (13) bekezdésében meghatározottak alapján közoktatási megállapodást kötött és az egyházi jogi személy az e bekezdésben meghatározottak szerint nem válik jogosulttá arra, hogy az e törvény 81. §-ának (11) bekezdése szerint egyoldalú nyilatkozatot tegyen. A közoktatási megállapodás megkötését követően a nyilatkozattételre jogosult egyházi szerv kérelmezheti a közoktatási feladatkörében eljáró oktatási hivatalnál, hogy az e törvény 81. §-ának (11) bekezdésében meghatározottak szerint egyoldalú nyilatkozatot tehessen. A közoktatási feladatkörében eljáró oktatási hivatal a hozzájárulást megadja, ha a nevelési-oktatási intézményben - az intézmény legalább hetven százalékos kihasználtsága mellett - az osztály, csoport létszám eléri az e törvény 3. számú mellékletében előírt átlagléttszám kilencven százalékát. Az egyoldalú nyilatkozat benyújtását követő nevelési, oktatási évtől kezdődően a fenntartó az egyoldalú nyilatkozat alapján jogosulttá válik a kiegészítő

hozzájárulásra, a közoktatási megállapodás pedig bármelyik fél - az egyoldalú nyilatkozat megtételét követő hatvan napon belül - azonnali hatállyal felmondhatja. Ha az egyházi jogi személy nem kapta meg az egyoldalú nyilatkozattételhez szükséges hozzájárulást, egy év eltelte után ismét kérelmezheti a hozzájárulás megadását. A közoktatási feladatkörében eljáró oktatási hivatalnak a nyilatkozattételhez szükséges hozzájárulás megadásával kapcsolatos eljárására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvényt kell alkalmazni. E rendelkezéseket kell alkalmazni abban az esetben is, ha az egyházi jogi személy nem tartozik az e törvény 81. §-a (11)-(12) bekezdésének hatálya alá, és az egyházi jogi személy által létesített nevelési-oktatási intézmény által ellátott feladatokra köt közoktatási megállapodást - közös megegyezéssel - a helyi önkormányzat és az egyházi jogi személy.”

3. §

A Kt. 118. § (11) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(11) A kiegészítő támogatás átutalására a (9) bekezdés első mondatában foglaltakat alkalmazni kell abban az esetben is, ha a gyermek, tanuló ellátásáról nem gondoskodik helyi önkormányzat költségvetésének terhére - az e törvény 95/C. § (6) bekezdése szerint - a közoktatási feladatkörében eljáró oktatási hivatal jelölt ki óvodát, iskolát.”

4. §

(1) Ez a törvény a kihirdetését követő tizenötödik napon lép hatályba, és a kihirdetését követő harmincadik napon hatályát veszti.

(2) E törvény hatályba lépésének napján hatályát veszti a Kt. 81. § (15) bekezdése és 118. § (10) bekezdése.

(3) A Kt. e törvénnyel hatályon kívül helyezett 81. § (15) bekezdésében valamint 118. § (10) bekezdésében foglaltakat nem kell alkalmazni a 2010. január 1-jétől a törvény hatálybalépéséig terjedő időszakokra, így a kiegészítő támogatásnak az egyházak hitéleti és közcélú tevékenységének anyagi feltételeiről szóló 1997. évi CXXIV. törvény 6. § (5) bekezdése szerinti elszámolása során sem, a Kt. e törvénnyel megállapított rendelkezéseit pedig alkalmazni kell a törvény hatálybalépését megelőzően történt fenntartóváltások esetében is, azzal, hogy a központi költségvetés számára a helyi önkormányzatok által megfizetett kiegészítő hozzájárulás összege egyik esetben sem követelhető vissza.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A közoktatási törvény biztosítja, hogy az önkormányzattól egyháznak átadott közoktatási intézmények finanszírozása - az átadást követően - zavartalan maradjon. A szabályozás már az 1998-2002 közti polgári kormányzás alatt is létezett, azzal a különbséggel, hogy a jelenlegi 5 éves továbbfinanszírozási kötelezettség csak 2 év volt. A későbbiekben ez az időpont 3 évre módosult, majd újabb 2 évvel emelkedett. A hatályos szabályozás szerint, a fenntartói jogok átadását követő legalább 5 éven keresztül az egyházi kiegészítő támogatást végeredményben a fenntartói jogokat átadó önkormányzatnak kell fizetnie. Ez a megoldás értelmetlenné teszi ugyan azt, hogy az egyébként forráshiányos önkormányzatok megszabaduljanak feladat-ellátási kötelezettségüktől, a költségvetésüket kötelezően terhelő közoktatási intézmények fenntartásának anyagi terheitől, ám egy átmeneti időre kettős finanszírozás lehetőségét is megnyitja. Ezért javasoljuk, hogy az egyoldalú nyilatkozattétel joga - megfelelő előkészületi tárgyalásokat és az oktatási hivatal, mint kormány szerv aktív bevonását követően - azonnal megtehető legyen.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

(az 1. §-hoz)

A közoktatási törvény 81. § (13) bekezdése technikai jellegű módosítás, a 118. § (10) bekezdés hatályon kívül helyezése miatt, a bekezdésre történő utalást el kell hagyni.

(a 2. §-hoz)

118. §-a (9) bekezdése biztosítja az átadások lehetőségének fenntartását, ám a (volt) fenntartó önkormányzatra további terhet nem ró azáltal, hogy az egyoldalú nyilatkozattételi kötelezettséget lényegében azonnali hatállyal lehetővé teszi. A javaslat a gyakorlati szereplők aktív és alapos előkészítő munkáját és az oktatási hivatal a jelenleginél hatékonyabb működését tételezi.

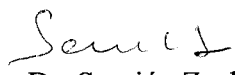
(a 3. §-hoz)

A közoktatási törvény 118.§ (10) bekezdés hatályon kívül helyezése miatt, a bekezdésre történő utalást el kell hagyni.

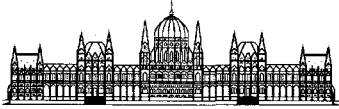
(a 4. §-hoz)

A közoktatási törvény 118. § (10) bekezdése rendelkezik arról, hogy az egyházi kiegészítő támogatás összegébe be kell számítani azokat a támogatásokat, amelyeket az önkormányzatok a területükön működő egyházi fenntartású közoktatási intézményeknek vagy azok fenntartóinak a közoktatási feladatellátáshoz kapcsolódóan bármilyen jogcímen adnak. A jegyzők, ill. főjegyzők adatszolgáltatása alapján ezek a támogatások a kiegészítő támogatás összegéből levonandók. A 2010. január 1-jén beiktatott szabályozás alkalmatlan a 2008-as egyházi közoktatás finanszírozását vizsgáló ÁSZ-jelentésben foglaltak végrehajtására és értelmetlenné teszi az arra hajlandóságot mutató önkormányzatok számára az egyházi fenntartású intézmények támogatását, hiszen ezek a támogatási összegek az egyházi kiegészítő támogatásból levonhatók. Tekintettel arra, hogy a törvény hatálybalépését követően a közoktatási megállapodás alapján az egyházi jogi személyt megillető kiegészítő támogatást a közoktatási megállapodás aláírását követő tanítási évtől kezdődően a központi költségvetés terhére kell kifizetni, méltányos, hogy ez a jog érvényesüljön a korábban átadott intézmények esetében is.

Budapest, 2010. május 14.


Dr. Semjén Zsolt
KDNP


Szászfalvi László
KDNP



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Törvényjavaslat kezdeményezése

Dr. Schmitt Pál
az Országgyűlés Elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Házsabály 87. § (2) bekezdése alapján mellékelten benyújtjuk a **közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény módosításáról** szóló törvényjavaslatot.

Budapest, 2010. május 14.

Dr. Semjén Zsolt
KDNP

Szászfalvi László
KDNP